

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту рішення Бориспільської міської ради
«Про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих
податків і зборів на території Бориспільської міської територіальної громади
з 2027 року»

Аналіз регуляторного впливу розроблений на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 р. № 1160-VI (зі змінами) та з урахуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 р. №308 (зі змінами).

Аналіз визначає правові та організаційні засади реалізації проекту рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів на території Бориспільської міської територіальної громади з 2027 року».

I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання.

Відповідно до п.24 статті 26 Закону України від 21.05.1997 року №280/97-ВР «Про місцеве самоврядування в Україні» та пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України (далі – ПКУ) міські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень. Одним із джерел доходів місцевих бюджетів є надходження місцевих податків та зборів.

Відповідно статті 10 та пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України визначено перелік місцевих податків та зборів та законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування приймати рішення про встановлення місцевих податків і зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків та зборів в межах своїх повноважень та в порядку, визначеному цим кодексом.

Згідно п.12.3.3. ст. 12 Податкового кодексу України копія прийнятого рішення про встановлення місцевих податків та зборів або про внесення змін до них надсилається в електронному вигляді у десятиденний строк з дня прийняття до контролюючого органу, в якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів (ГУ ДПС у Київській області), але не пізніше 25 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін до них.

Згідно п.12.3.4 ст. 12 Податкового кодексу України, рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів на території Бориспільської міської територіальної громади з 2027 року» повинно бути офіційно оприлюднене до 25 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків і зборів або змін.

Проблема має вплив на суб'єкти господарювання, громаду, місцеву владу. Реформування країни не можливе без ефективного розвитку територіальних громад, який потребує відповідного фінансового забезпечення, безпосередньо залежного від способу наповнення місцевих бюджетів. Проблема, яку пропонується вирішити шляхом прийняття відповідного регуляторного акта, дуже важлива для всіх членів територіальної громади.

Проектом передбачається створення умов для надходження до бюджету коштів від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, плати за землю (земельний податок та орендна плата за земельні ділянки), транспортного податку, єдиного податку, туристичного збору та збору за місця для паркування транспортних засобів, забезпечення позитивного впливу на ринкове середовище та умови конкуренції на території Бориспільської міської територіальної громади.

Отже, з метою правового регулювання господарських і адміністративних відносин між органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання, недопущення суперечливих ситуацій, безумовного виконання Податкового кодексу України, виконання програми соціально-економічного розвитку громади, вказана проблема потребує розв'язання шляхом прийняття Бориспільською міською радою рішення «Про встановлення місцевих

податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів на території Бориспільської міської територіальної громади з 2027 року».

Встановлення обґрунтованих ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, ставок земельного податку та орендної плати за земельні ділянки, ставок транспортного податку, ставок єдиного податку для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності та віднесені до першої та другої групи платників єдиного податку, ставок туристичного збору та збору за місця для паркування транспортних засобів, дозволить суттєво зміцнити ресурсну базу місцевого бюджету.

У разі неприйняття рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів на території Бориспільської міської територіальної громади з 2027 року», відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України, податки будуть справлятися по ставкам, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування даних податків, що спричинить втрати дохідної частини бюджету, як наслідок, будуть не профінансовані соціальні програми громади міста: утримання закладів дошкільної освіти, шкіл (енергоносії, харчування, комунальні послуги), ремонт доріг, благоустрій, тощо.

Запропонований проєкт регуляторного акта містить оптимальне співвідношення ставок та пільг із сплати місцевих податків та зборів, яке збалансовує інтереси усіх суб'єктів дії регуляторного акта, крім того, враховує і економічне становище в країні, і нагальні потреби громади, і можливість надання обґрунтованих пільг платникам податків в межах встановлених чинним законодавством повноважень Бориспільської міської ради.

Надходження до бюджету (суб'єкти господарювання)

№п /п	Показник	У разі прийняття рішення на 2027 рік		У разі не прийняття рішення на 2027 рік		Відхилення тис.грн. (втрати бюджету тис. грн.)
		Середня ставка, %	Очікуваний обсяг надходжень	Ставка, %	Очікуваний обсяг надходжень	
1	Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	0,50	25178,6	0,05-0,22	11091,9	14086,7
2	Плата за землю (земельний податок та орендна плата за земельні ділянки)	0,5-5,0	70572,1	0,5-1,0	67211,5	3360,6
3	Єдиний податок (I та II групи)	I гр.-10 II гр.-20	43534,6	I гр.-10 II гр.-20	40309,8	3224,8
4	Туристичний збір	0,5-2,0	295,0	0,5-2,0	285,0	10,0
	Разом	х	139580,3	х	118898,2	20682,1

Примітка: враховуючи те, що транспортний податок встановлюється Податковим кодексом та не підлягає регулюванню органами місцевого самоврядування, він буде справлятися виходячи з норм Кодексу у фіксованому розмірі - 25 000 грн. за один об'єкт оподаткування. Обсяг надходжень до місцевого бюджету не зміниться, тому втрати до бюджету по даному податку не розраховувались.

Разом з тим, у разі не прийняття рішення про встановлення транспортного податку міська рада порушить норми Податкового кодексу України в частині обов'язкового

встановлення цього податку.

Кожен податок є важливою складовою доходів бюджету, оскільки забезпечує внесок у його наповнення. Згідно з бюджетним законодавством податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, плата за землю (земельний податок та орендна плата за земельні ділянки), транспортний податок, єдиний податок, туристичний збір є джерелами надходжень загального фонду бюджету, за рахунок якого утримуються бюджетні установи, що забезпечують надання послуг населенню громади в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, культури, фізичної культури та спорту.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	так	-
Держава (орган місцевого самоврядування – Бориспільська міська територіальна громада)	так	-
Суб'єкти господарювання,	так	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	так	-

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми неможливе, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією міської ради.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів з огляду на вимоги Податкового кодексу України. А саме, у разі, якщо міська рада у термін до 15 липня не прийняла та до 25 липня не оприлюднила рішення про встановлення місцевих податків і зборів на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норми Податкового кодексу України, із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та зборів.

Отже, вказана проблема потребує розв'язання шляхом прийняття рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів на території Бориспільської міської територіальної громади з 2027 року».

II. Цілі державного регулювання.

Проект регуляторного акта спрямований на розв'язання проблеми, визначеної у попередньому розділі АРВ, в цілому. Метою запропонованого регуляторного акту є:

- врегулювання місцевих податків та зборів на території Бориспільської міської ТГ відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Податкового кодексу України;

- встановлення доцільних та обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків, зокрема по податку на майно (податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, плати за землю, транспортного податку), по єдиному податку (фізичним особам I та II груп), туристичного збору та збору за місця з паркування транспортних засобів, відповідно до вимог Податкового кодексу України, які б враховували особливості території, інтереси громадян і суб'єктів господарювання та дозволили б збільшити наповнення дохідної частини бюджету громади;

- забезпечення прозорості та відкритості надходження та використання коштів бюджету;
- встановлення пільг, щодо сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки та зі сплати земельного податку;
- забезпечення максимальної прозорості та відкритості органів місцевого самоврядування та вдосконалення відносин між міською радою та суб'єктами господарювання, пов'язаними з оподаткуванням місцевими податками;
- ухвалення рішення сприяє підвищенню рівня податкової дисципліни, контролю податкової служби в частині наповнення бюджету громади та своєчасної сплати податків.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей.

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 (не прийняття регуляторного акта)	Альтернатива не прийнятна. Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України «у разі якщо до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування місцевих податків та/або зборів, сільська, селищна, міська рада не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків та/або зборів, що є обов'язковими згідно з нормами цього Кодексу, такі податки та/або збори справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів», бюджет громади недоотримає надходжень на прогнозованому рівні 20,7 млн.грн.
Альтернатива 2 (прийняття регуляторного акта)	Застосування даної альтернативи ґрунтується на загальнообов'язковості прийняття рішення Бориспільської міської ради «Про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів на території Бориспільської міської територіальної громади з 2027 року» та створить нормативно-правову базу для оподаткування на території громади відповідно до Податкового кодексу України. Прийняття даного рішення міської ради забезпечить встановлення чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих податків та зборів на території громади та відповідно, стабільне наповнення місцевого бюджету, яке очікується в сумі 139,6 млн. грн.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів органів місцевого самоврядування, громадян та суб'єктів господарювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 (неприйняття регуляторного акта)	Відсутні	Негативний вплив на наповнення бюджету територіальної громади (втрат

		орієнтовно 20,7 млн. грн.) і, як результат, недофінансування бюджетної та соціальної сфер
Альтернатива 2 (прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України)	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання повною мірою. 1. Забезпечить дотримання вимог Податкового кодексу України, реалізацію наданих органам місцевого самоврядування повноважень. 2. Забезпечить наповнення бюджету громади (прогнозні надходження від запропонованого регулювання становитимуть орієнтовно 139,6 млн.грн.) від сплати місцевих податків та зборів. 3. Створить сприятливі фінансові можливості міської влади для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади. 4. Вдосконалить відносини між міською радою, органом податкової служби та суб'єктами господарювання, пов'язаних зі справлянням податків та зборів.	Витрат немає

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 (неприйняття регуляторного акта)	Відсутні	Витрат немає
Альтернатива 2 (прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України)	Альтернатива в повній мірі враховує інтереси громадян у наповненні бюджету громади. Можливість реалізації соціальних заходів у зв'язку з додатковими надходженнями до місцевого бюджету. Отримання можливості для покращення рівня соціальної захищеності територіальної громади в цілому та кожного мешканця громади.	Витрат немає

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, одиниць	2	27	76	190	295
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,7	9,1	25,8	64,4	100
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання єдиного податку, одиниць	0	0	0	2527	2527
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	0	100	100
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання земельного податку та орендної плати за земельні ділянки, одиниць	4	26	61	594	685
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,6	3,8	8,9	86,7	100
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання туристичного збору, одиниць	0	0	2	15	17
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	11,8	88,2	100
ВСЬОГО кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	6	53	139	3326	3524
ВСЬОГО питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,2	1,5	3,9	94,4	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 (не прийняття регуляторного акта)	Через відсутність регулювання, яким визначаються розміри ставок податків та зборів на 2027 рік, вигода для всіх суб'єктів господарювання – платників місцевих податків та зборів	Відсутні витрати в частині сплати податку. Разом з цим відсутня можливість збільшення видатків для фінансування соціально важливих міських цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту, житлово-комунального господарства.
Альтернатива 2 (прийняття регуляторного акта)	Забезпечується прозорість механізму справляння місцевих податків та зборів. Прогнозні надходження від сплати місцевих податків та зборів орієнтовно 139,6 млн. грн., що надасть можливість	Затрати часу, необхідні для ознайомлення з рішенням про встановлення місцевих податків та зборів. Сплата податків та зборів за

	фінансування соціально важливих міських цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту, житлово-комунального господарства.	запропонованими ставками.
--	---	---------------------------

У зв'язку з наявністю суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, що підпадають під дію регуляторного акту, зроблено розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта згідно Додатка 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Додаток 1 до АРВ).

Оцінка сумарних витрат, які будуть виникати у суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 1)

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»), гривень	Загроза: недоотримання надходжень до міського бюджету на прогнозованому рівні в сумі орієнтовно 20,7 млн. грн., що обмежить фінансування першочергових видатків. Негативний вплив буде завдано міській територіальній громаді, оскільки зменшення надходжень до бюджету ставить під загрозу фінансування соціально важливих міських цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту, житлово-комунального господарства, тощо.
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»), гривень	
-податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	15205910,46
-земельний податок та орендна плата за земельні ділянки	35995040,40

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 (не прийняття регуляторного акта)	1	Даний спосіб не сприяє досягненню цілі регуляторного акта щодо забезпечення дотримання вимог Податкового кодексу України. Наслідком буде недоотримання надходжень до бюджету Бориспільської міської територіальної громади на прогнозованому рівні 20,7 млн. грн, що обмежить фінансування першочергових видатків, які мають тенденцію до збільшення. Негативний вплив буде завдано громаді, оскільки зменшення надходжень до бюджету ставить під загрозу фінансування соціально важливих міських цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту, житлово-комунального господарства, тощо. Отже, проблема продовжує існувати.
Альтернатива 2 (прийняття регуляторного акта)	4	Цілі регуляторного акта будуть досягнуті цілком (проблема більше існувати не буде). Враховуються норми чинного законодавства. Прогнозні надходження від запропонованого регулювання орієнтовно 139,6 млн. грн, що забезпечать фінансування соціально важливих міських цільових програм бюджетної сфери, житлово-комунального господарства, транспорту, тощо.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 (не прийняття регуляторного акта)	Для органів місцевого самоврядування та громадян вигоди відсутні. Збільшення доходів платників податків та зборів у зв'язку з тим, що суб'єкти господарювання будуть сплачувати	Недоотримання надходжень до бюджету громади на прогнозованому рівні в сумі орієнтовно 20,7 млн. грн, що обмежить фінансування першочергових видатків.	Проблема продовжує існувати. Зменшення надходжень до місцевого бюджету, підвищення соціальної напруги за причини погіршення якості життя членів громади.

	податки та збори за нижчими ставками.		
Альтернатива 2 (прийняття регуляторного акта)	Враховуються норми чинного законодавства. Забезпечується досягнення цілей державного регулювання, сталість надходжень до міського бюджету (орієнтовно 139,6 млн. грн) без погіршення умов для розвитку мікробізнесу, а також належне фінансування програм соціально-економічного розвитку територіальної громади.	Витрати відсутні.	Цілі регуляторного акта будуть досягнуті цілком (проблема більше існувати не буде). Наповнення бюджету громади, збереження кількості суб'єктів підприємництва з урахуванням рівня їх платоспроможності.
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта	
Альтернатива 1 (не прийняття регуляторного акту)	Перша альтернатива є неприйнятною, оскільки громада не отримає належного фінансування заходів для життєдіяльності територіальної громади.	Відсутні. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів, тощо)	
Альтернатива 2 (прийняття регуляторного акту)	Для досягнення встановлених цілей державного регулювання, перевага була надана даній альтернативі, оскільки проектом рішення запропоновано встановлення на законних підставах розмірів ставок податків та зборів та надання додаткових пільг. Прийняття проекту забезпечить стабільні надходження податків та зборів до бюджету територіальної громади.	На дію запропонованого регуляторного акту можуть вплинути такі зовнішні чинники, як прийняття змін та доповнень до чинного законодавства України або виникнення необхідності в нормативному врегулюванні певних правових відносин.	

--	--	--

Таким чином, для реалізації обрано Альтернативу 2 – встановлення ставок податків та зборів відповідно до вимог Податкового кодексу України, що є посиленням для платників податків та зборів, та забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування – Бориспільської міської територіальної громади. Перешкоди щодо можливого впровадження цього регуляторного акта та виконання його вимог відсутні.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми

Механізм розв’язання визначеної проблеми полягає у прийнятті відповідно до Бюджетного та Податкового кодексів України рішення Бориспільської міської ради «Про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів на території Бориспільської міської територіальної громади з 2027 року», а саме:

- визначення ставок місцевих податків та зборів, у тому числі: податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, транспортного податку, плати за землю (земельний податок та орендна плата за земельні ділянки), єдиного податку, туристичного збору та збору для місця для паркування транспортних засобів;

- встановлення пільги окремій категорії платників податків.

Запропонований спосіб відповідає принципу державної регуляторної політики, а саме: доцільність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, принципу прозорості та врахування громадської думки, та пропозицій суб’єктів підприємницької діяльності.

Організаційні заходи для впровадження регулювання:

1. Розробка регуляторного акта проєкту рішення Бориспільської міської ради «Про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів на території Бориспільської міської територіальної громади з 2027 року» відповідно до цілей державного регулювання.

2. Оприлюднення проєкту регуляторного акта «Про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів на території Бориспільської міської територіальної громади з 2027 року» в засобах масової інформації.

3. Розгляд проєкту регуляторного акта та прийняття відповідного рішення Бориспільської міської ради «Про місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів на території Бориспільської міської територіальної громади з 2027 року».

Виконання вимог даного регуляторного акта не потребує додаткових витрат з коштів місцевого бюджету, а також не потребує витрат на контроль за виконанням вимог даного регуляторного акта.

Таким чином, упровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства як органами державної податкової служби, органами місцевого самоврядування, так і суб’єктами господарювання, у порядку та на умовах, визначених Податковим кодексом України і цим регуляторним актом.

Прийняття рішення Бориспільської міської ради «Про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів на території Бориспільської міської територіальної громади з 2027 року» забезпечить встановлення додаткових пільг по земельному податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Питома вага суб’єктів малого підприємництва у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, складає 98,3%. Зважаючи

на викладене, здійснюємо розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Додаток 2 -Тест малого підприємництва).

Таким чином, розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акту для виконавчої влади та органу місцевого самоврядування згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не здійснюється.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Рішення набирає чинності з початку бюджетного періоду, тобто з 01.01.2027 року, та діє безстроково, з можливістю внесення змін до нього та його відміни в разі змін у чинному законодавстві.

Відповідно до Податкового кодексу України у рішенні про встановлення місцевих податків та зборів, а також податкових пільг з їх сплати може не визначатися термін його дії. У такому випадку рішення буде чинним до прийняття нового рішення (абзац другий пп.12.3.3 п.12.3 ст.12).

Зазначений проєкт нормативно - правового акта є загальнообов'язковим до застосування на території Бориспільської міської територіальної громади.

Упровадження та виконання вимог проєкту рішення міської ради не потребує забезпечення ресурсами, оскільки податки та збори не є новими. На дію регуляторного акта можуть негативно вплинути економічна криза та значні темпи інфляції.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Досягнення визначених цілей шляхом виконання вимог нового регуляторного акту забезпечить надходження до бюджету громади коштів для виконання заходів, передбачених цільовими програмами.

До кількісних показників належать: кількість платників місцевих податків та зборів, на яких поширюється дія регуляторного акта, та суми коштів від їх сплати.

Крім кількісних показників до вигод належать забезпечення фінансування міських програм за рахунок збільшення надходжень коштів до бюджету територіальної громади від сплати податків та зборів.

Для визначення результативності дії регуляторного акта визначено такі показники:

- надходження до бюджету ТГ місцевих податків та зборів, тис. грн. в розрізі місцевих податків та зборів;
- кількість фізичних та юридичних осіб, на яких поширюється дія акту, не обмежується;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання або фізичних осіб – високий (регуляторний акт розміщується на офіційному сайті Бориспільської міської ради, оприлюднюється в місцевій газеті «Вісті»).

Кількісні показники:

(тис.грн.)

Назва показника	Прогнозне значення 2027 рік	Прогнозне значення 2028 рік	Прогнозне значення 2029 рік	Прогнозне значення 2030 рік	Прогнозне значення 2031 рік
-податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	25178,6	27192,9	29368,3	31717,8	34255,2
-єдиний податок (I та II групи)	43534,6	47017,4	50778,8	54841,1	59228,3
-плата за землею					

(земельний податок та орендна плата за земельні ділянки)	70572,1	73395,0	76330,8	79384,0	82559,4
-туристичний збір	295,0	300	305	310	315
Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта	3524				
Час, що витратиться суб'єктами на виконання вимог (годин)	0,25	0,25	0,25	0,25	0,25

2. Якісні показники:

- рівень поінформованості платників 100% (шляхом оприлюднення рішення на офіційному веб-сайті та у місцевій газеті «Вісті»);
- стабільність податкового поля: створення прозорих та зрозумілих умов для бізнесу, що дозволяє суб'єктам господарювання планувати свою діяльність наперед;
- соціальний ефект: забезпечення фінансової спроможності громади для фінансування освіти, медицини, благоустрою тощо.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватись фінансовим управлінням виконавчого комітету Бориспільської міської ради в терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до Методики, затвердженої Постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта (зі змінами):

- базове відстеження буде здійснене до набрання чинності цим регуляторним актом, тобто у листопаді 2026 року;
- повторне відстеження результативності регуляторного акта планується здійснити через рік після набуття чинності регуляторним актом, тобто у січні 2028;
- періодичне відстеження буде здійснюватись раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження.

Метод проведення відстеження результативності дії регуляторного акта – статистичний.

Для відстеження результативності регуляторного акта використовуються звітні дані фінансового управління виконавчого комітету Бориспільської міської ради.

Секретар міської ради

Владислав БАЙЧАС

Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Для розрахунку витрат використовується розмір мінімальної заробітної плати, який у 2026 році становить 8647 грн. У погодинному визначенні розмір становить 52,00 грн. (ст.8 Закону України «Про Державний бюджет України на 2026 рік» від 03.12.2025 року № 4695-IX).

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), грн -податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки -земельний податок та орендна плата за земельні ділянки (в результаті дії регуляторного акта одним СГ буде сплачено місцевих податків і зборів у середньому)	524341,74 1199834,68	2621708,70 5999173,40
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	-	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-	-
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (уточнити), гривень	-	-
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень -податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки -земельний податок та орендна плата за земельні ділянки	524341,74 1199834,68	2621708,70 5999173,40
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде		Не менше

	поширено регулювання, одиниць -податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	29	29
	-земельний податок та орендна плата за земельні ділянки	30	30
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень -податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	15205910,46	76029552,30
	-земельний податок та орендна плата за земельні ділянки	35995040,40	179975202,0

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	-	-	-
Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)		Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)			
-податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	524341,74		2621708,70
-земельний податок та орендна плата за земельні ділянки	1199834,68		5999173,40

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу).	0,0	0,0	0,0	0,0

*Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної категорії.

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	Податки не є новим, суб'єкти господарювання ознайомлені з вимогами Податкового кодексу України та сплачують місцеві податки та збори вже не один рік, додаткових витрат не потребує			

*Вартість витрат, пов'язаних із адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік – стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	-	-	-	-

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	Податки не є новим, суб'єкти господарювання ознайомлені з вимогами Податкового кодексу України та сплачують місцеві податки та збори вже не один рік, додаткових витрат не потребує		

Вид витрат	Витрати на оплату праці додаткового найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	Податки не є новим, суб'єкти господарювання ознайомлені з вимогами Податкового кодексу України та сплачують місцеві податки та збори вже не один рік, додаткових витрат не потребує	

Секретар міської ради

Владислав БАЙЧАС

Додаток 2

ТЕСТ
малого підприємства (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро - та малого підприємства щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємства та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у березні 2027 року.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємств, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	Зустрічі у робочому порядку. Консультації в телефонному та усному режимі.	9	Обговорено проект рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів на території Бориспільської міської територіальної громади з 2027 року». Враховано зауваження та пропозиції.

2.Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва:

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 3465(одиниць), у тому числі малого підприємництва 139 (одиниць) та мікропідприємництва 3326 (одиниці);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 98,3 (відсотків), відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання», тому числі:

- податок на нерухоме майно 266 (одиниць), з яких належать до суб'єктів мікропідприємництва 190 (одиниць), тобто їх питома вага складає 64,4%, до суб'єктів малого підприємництва 76 (одиниць), тобто їх питома вага складає 25,8%;

- земельний податок та орендна плата за земельні ділянки: 655 (одиниць), з яких належать до суб'єктів мікропідприємництва 594 (одиниць), тобто їх питома вага складає 86,7%, до суб'єктів малого підприємництва 61 (одиниць), тобто їх питома вага складає 8,9%;

- єдиний податок 2527 (одиниць), з яких належать до суб'єктів мікропідприємництва 2527 (одиниць), тобто їх питома вага складає 100%;

- туристичний збір 17 (одиниць), з яких належать до суб'єктів мікропідприємництва 15 (одиниць), тобто їх питома вага складає 88,2%, до суб'єктів малого підприємництва 2 (одиниць), тобто їх питома вага складає 11,8%.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий	Найменування оцінки	У перший рік	Періодичні	Витрати за
------------	---------------------	--------------	------------	------------

номер		(стартовий рік впровадження регулювання)	(за наступний рік)	п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0,0	0,0	0,0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0,0	0,0	0,0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0,0	0,0	0,0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0,0	0,0	0,0
5	Інші процедури (уточнити): Сплата податків та зборів, грн., -податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки -земельний податок та орендна плата за земельні ділянки -єдиний податок -туристичний збір (в результаті дії регуляторного акта одним СГ буде сплачено місцевих податків і зборів у середньому)	37491,27 52789,45 17227,79 17352,95		187456,35 263947,25 86138,95 86764,75
6	Разом, гривень <i>Формула:</i> (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5) -податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки -земельний податок та орендна плата за земельні ділянки -єдиний податок -туристичний збір	37491,27 52789,45 17227,79 17352,95	X	187456,35 263947,25 86138,95 86764,75
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць -податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки -земельний податок та орендна плата за земельні ділянки -єдиний податок -туристичний збір	266 655 2527 17	X	Не менше 266 655 2527 17
8	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого		X	

	підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7) -податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки -земельний податок та орендна плата за земельні ділянки -єдиний податок -туристичний збір	9972677,82 34577089,75 43534625,33 295000,15		49863389,10 172885448,75 217673126,65 1475000,75
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
Розрахункова чисельність суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 3465 осіб. Розрахунок вартості 1 людино-години: Для розрахунку використовується розмір мінімальної заробітної плати, який у 2026 році становить 8647 грн. У погодинному визначенні розмір становить 52,00 грн. (ст.8 Закону України «Про Державний бюджет України на 2026 рік» від 03.12.2025 року № 4695-IX).				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) $0,25 \text{ год} \times 52,00 \text{ грн/год} = 13,00 \text{ грн.}$	13,00	0,0	0,0
10	Процедури організації виконання вимог регулювання Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур	0,0	0,0	0,0
11	Процедури офіційного звітування (витрати часу з підготовки та подання декларації) Формула: витрати часу з підготовки та подання декларації	0,0	0,0	0,0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок Формула:	0,0	0,0	0,0

	<i>витрати часу на забезпечення процесу перевірок контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночну кількість перевірок за рік</i>			
13	Інші процедури (уточнити)	0,0	-	-
14	Разом, гривень. Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	13,00	X	0,0
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць -податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки -земельний податок та орендна плата за земельні ділянки -єдиний податок -туристичний збір	266 655 2527 17	X	Не менше 266 655 2527 17
16	Сумарно, гривень -податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки -земельний податок та орендна плата за земельні ділянки -єдиний податок -туристичний збір	3458,00 8515,00 32851,00 221,00	X	17290,00 42575,00 164255,00 1105,00

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів не змінюючи порядок їх обчислення та інші адміністративні процедури.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання -податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки -земельний податок та орендна	(дані рядка 8 пункту 3 цього додатка) 9972677,82 грн.	(дані рядка 8 пункту 3 цього додатка) 49863389,10 грн.

	плата за земельні ділянки -єдиний податок -туристичний збір	34577089,75 грн. 43534625,33 грн. 295000,15 грн.	172885448,75 грн. 217673126,65 грн. 1475000,75 грн.
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування -податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки -земельний податок та орендна плата за земельні ділянки -єдиний податок -туристичний збір	(дані рядка 16 пункту 3 цього додатка) 3458,00 грн. 8515,00 грн. 32851,00 грн. 221,00 грн.	(дані рядка 16 пункту 3 цього додатка) 17290,00 грн. 42575,00 грн. 164255,00 грн. 1105,00 грн.
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання -податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки -земельний податок та орендна плата за земельні ділянки -єдиний податок -туристичний збір	(сума рядків 1 та 2 цієї таблиці) 9976135,82 грн. 34585604,75 грн. 43567476,33 грн. 295221,15 грн.	(сума рядків 1 та 2 цієї таблиці) 49880679,10 грн. 172928023,75 грн. 217837381,65 грн. 1476105,75 грн.
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0,00 грн. («Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва» цього додатка)	0,00 грн. («Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва» цього додатка)
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання -податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки -земельний податок та орендна плата за земельні ділянки -єдиний податок -туристичний збір	(сума рядків 3 та 4 цієї таблиці) 9976135,82 грн. 34585604,75 грн. 43567476,33 грн. 295221,15 грн.	(сума рядків 3 та 4 цієї таблиці) 49880679,10 грн. 172928023,75 грн. 217837381,65 грн. 1476105,75 грн.

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

Пом'якшувальними заходами для суб'єктів малого підприємництва можуть бути встановлення менших розмірів ставок місцевих податків та зборів, або спрощення адміністративних процедур з виконання регулювання.

1. Щодо зменшення розміру ставок місцевих податків та зборів.

Ставка податку на нерухоме майно, відмінне земельної ділянки.

Відповідно до пп.266.5.1. п.266.5. ст.266 Податкового кодексу України «ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, встановлюються за рішенням сільської, селищної, міської ради залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості у розмірі, що не перевищує 1,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування».

З метою пом'якшення дії державного регулювання, недопущення значного фінансового навантаження на суб'єктів господарювання проєктом рішення запропоновано розмір ставок податку у розмірі 0,5% для всіх будівель та споруд відповідно до класифікації, що менше граничного розміру ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, встановленого Податковим кодексом України.

Ставки туристичного збору.

Відповідно до пп.268.3.1. п.268.3. ст.268 ПКУ «ставка збору встановлюється за рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 268.5.1 пункту 268.5 цієї статті, у розмірі до 0,5 відсотка - для внутрішнього туризму та до 5 відсотків - для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення.

З метою пом'якшення дії державного регулювання, недопущення значного фінансового навантаження на суб'єктів господарювання проєктом рішення запропоновано наступні ставки туристичного збору: 0,5 відсотки – для внутрішнього туризму та 2 відсотки для в'їзного туризму, що значно менше граничного розміру ставок, встановлених ПКУ.

Ставка збору за місця для паркування транспортних засобів.

Відповідно до пп.268¹.3.1. п.268¹.3. ст.268¹ ПКУ « ставки збору встановлюються за кожен день провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів у гривнях за 1 кв. метр площі земельної ділянки, відведеної для організації та провадження такої діяльності, у розмірі до 0,075 відсотка мінімальної заробітної плати, установленної законом на 1 січня податкового (звітного) року».

З метою пом'якшення дії державного регулювання, недопущення значного фінансового навантаження на суб'єктів господарювання проєктом рішення запропоновано ставку збору за місця для паркування транспортних засобів у розмірі 0,02 відсотки, що менше граничного розміру ставки, встановленого ПКУ.

Ставка транспортного податку регламентована Кодексом і збільшенню чи зменшенню не підлягає.

Виходячи із вище викладеного, корегуючи (пом'якшувальні) заходи для малого бізнесу на території Бориспільської міської територіальної громади передбачені.

2. Щодо спрощення адміністративних процедур з регулювання.

Перелік документів та форма декларації, які подаються в контролюючий орган, визначені чинним законодавством. Таким чином, Бориспільська міська рада не має повноважень щодо встановлення пом'якшувальних заходів з адміністративних процедур по регулюванню.